

第2部 各論

第1章 介護予防の推進と高齢者の生きがいつくりの充実

1 生涯現役社会の実現と自立支援・重度化防止の推進

(1) 施策の方向性

平成18年度(2006年度)から開始した「地域支援事業」では、地域のひろば推進事業や介護保険ボランティアポイント事業、地域リハビリテーション活動支援事業など、様々な介護予防事業を展開してきました。

高齢化が進展していく中、まずは市民一人ひとりが自身の介護予防・フレイル予防を意識することが重要です。また、各自の実情に合わせ、地域とつながりながら生きがいをもって暮らしていくことも大切です。

市では、市民が身近な場所で自発的な介護予防の活動を行えるよう、また地域との関わり合いの中で生きがいを持って暮らせるよう、関係機関と連携しながら、介護予防の仕組みの実現に取り組んでいきます。

(2) 取り組むべき課題

- ・元気高齢者が地域の生活支援の担い手として活躍できる環境づくり
- ・住民主体の通いの場の拡大・充実
- ・生産年齢人口の減少による地域ボランティアの確保困難(特に中山間地域)
- ・活動の場までの移動手段の確保

(3) みんなでできること

【市民一人ひとりで】

- ・日常生活での介護予防・フレイル予防への取組
- ・地域のひろば等の地域活動への積極的な参加
- ・様々なイベントや行事への参加を通じた生きがいつくり

【地域で】

- ・地域のひろば等への取組・充実
- ・自治会等での見守り活動や生活支援への取組
- ・地域での有償ボランティアなどの仕組みづくり

【団体・事業所等で】

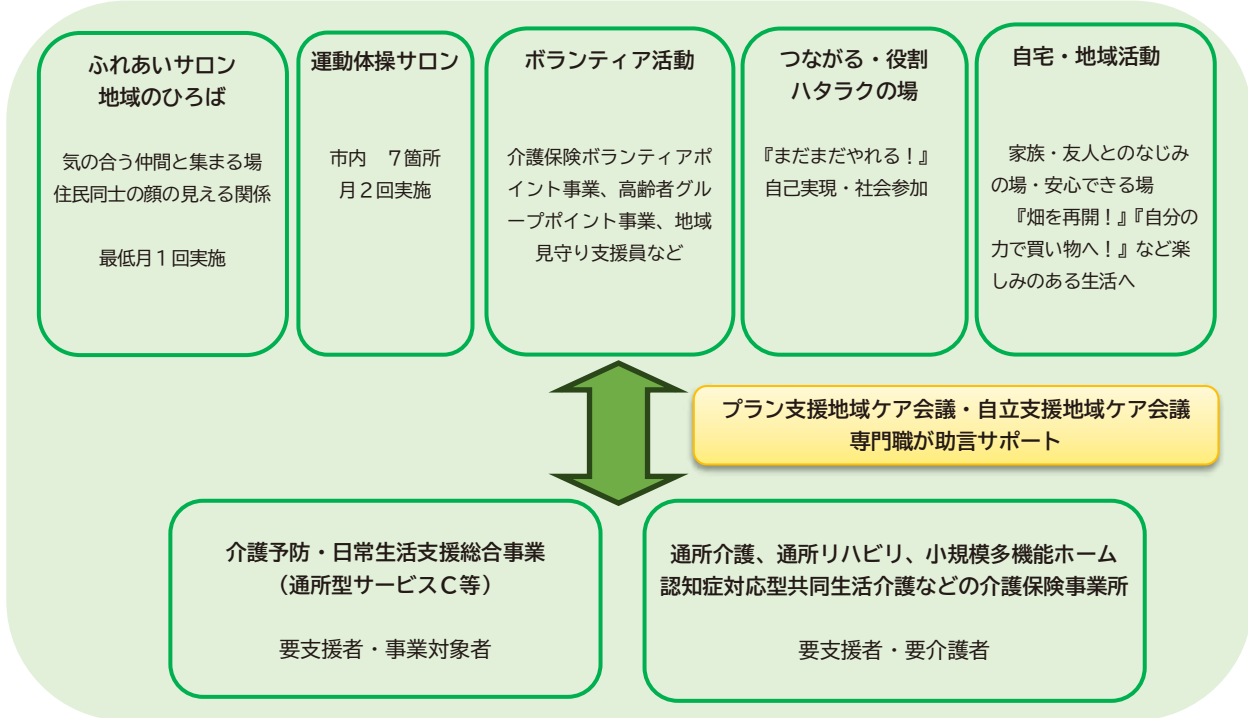
- ・ボランティアに参加しやすい制度・仕組みづくり(マッチング)
- ・介護保険ボランティアポイント事業所としての登録の推進
- ・霧島市地域包括ケア・ライフサポートワーカーの活用

本市が目指す介護予防の仕組み

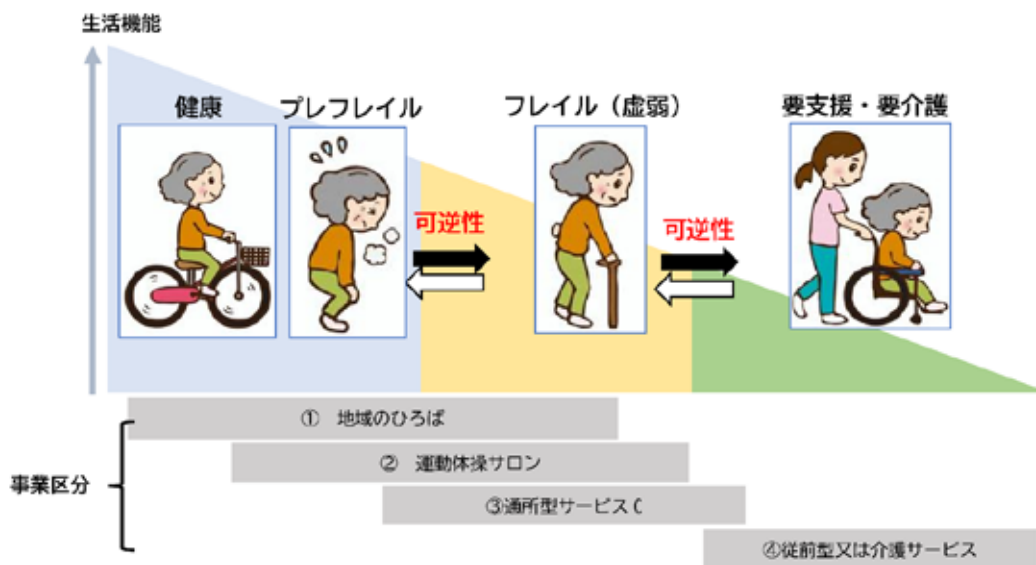
■本人に合った場で介護予防、早期に専門職の支援を受ける仕組み

各種事業が連動し、各関係機関等が連携する介護予防の仕組みの実現を目指し、市民の自立支援・重度化防止、健康づくりに取り組みます。

地域資源「何の目的」で、また「本人に合った」場や身体活動の例



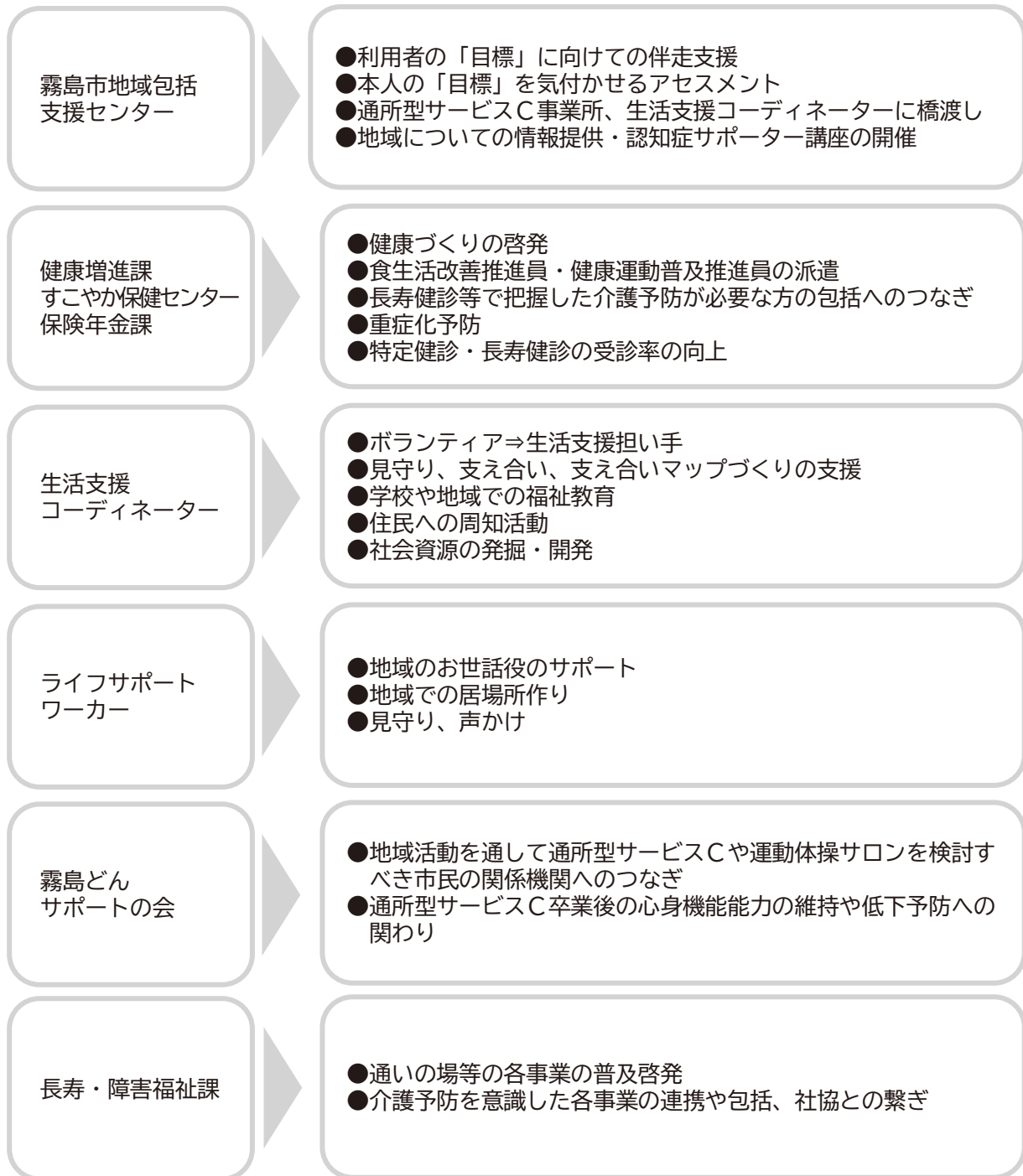
■高齢者の状態と事業区分



事業目的
 地域のひろば：きりしま元気一番講座などの健康講話によりヘルスリテラシー向上を図る。
 運動体操サロン：体操により運動方法や習慣を作る。フレイル評価で早期発見を図る。通所Cサービスの受け皿。
 通所型C：事業対象者、要支援認定者を対象に生活課題解決を目的に短期集中で運動・口腔・栄養の視点で支援する。
 従前型又は介護サービス：支援・要介護認定者に対し、介護支援専門員のケアプランのもと支援する。

■介護予防の仕組みの実現に向けた各団体の役割

各関係機関等が連携し、それぞれの特徴を活かすとともに、本市の多様な社会資源を活用することで「介護予防の仕組み」の実現を目指します。各関係機関等の役割は以下のとおりです。



(4) 実施事業

① 地域のひろば推進事業

事業概要	<p>地域住民に対して、通いの場を提供することで、地域の人々とのふれあいを通して社会的孤立を防止し、生きがいつくり、閉じこもり予防、認知症予防、心身機能の向上等の介護予防を推進することを目的に実施しています。地域が企画運営を自ら行う「自主運営型」と霧島市地域包括ケア・ライフサポートワーカーが自主運営に向けてのサポートを行う「委託型」があります。</p> <p>通いの場を互助の活動に広げていくために、生活支援コーディネーターが実施地区の事例の広報を行いながら、地域のボランティアリーダーとなる人材の発掘・養成を行っていきます。</p> <p>また、生活習慣病等の重症化予防等の目的で、参加者に対し問診やフレイル予防の講話等を行います。</p>		
事業区分	地域支援事業 総合事業 一般介護予防事業 地域介護予防活動支援事業		
対象者	地縁団体（地区自治公民館、自治会）	開始年度	平成 29（2017）年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会、霧島市地域包括ケア・ライフサポートワーカー、健康運動普及推進員、食生活改善推進員、ボランティアポイント登録者、霧島どんサポートの会等		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
実施箇所数	105 箇所	130 箇所	

② 地域リハビリテーション活動支援事業

事業概要	<p>地域における介護予防の取組を機能強化するためには、通所、訪問、地域ケア会議、サービス担当者会議、住民主体の通いの場等へのリハビリテーション専門職等の関与が重要となることから、地域のひろばや老人クラブ等の通いの場への専門職等の派遣、居宅訪問でのケアマネジメント支援、事業所支援等を行います。</p> <p>また、住宅改修訪問点検、福祉用具の選定アドバイス、通所事業所への指導・助言等の給付適正化への関与や、フレイル予防を目的とした「高齢者の保健事業と介護予防の一体的実施」にリハビリ専門職が関与し、効果的な仕組みづくりを進めていきます。</p>		
事業区分	地域支援事業 総合事業 一般介護予防事業 地域リハビリテーション活動支援事業		
対象者	市民、地縁団体、通所介護事業所等	開始年度	平成 30（2018）年度
事業関係者	霧島どんサポートの会（本市の理学療法士有志の会）等		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
リハビリ専門職派遣回数	63 回	年 100 回	

③ 一般介護予防事業評価事業

事業概要	介護保険事業計画に定める目標値の達成状況等の検証を行い、一般介護予防事業を含め、地域づくりの観点から総合事業全体を評価し、その評価結果に基づき事業全体の改善を行います。		
事業区分	地域支援事業 総合事業 一般介護予防事業 一般介護予防事業評価事業		
対象者	関係機関	開始年度	令和元（2019）年度
事業関係者	霧島市地域包括支援センター、生活支援コーディネーター、霧島どんサポートの会、霧島市地域包括ケア・ライフサポートワーカー、健康増進課、すこやか保健センター		
	事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）
	開催回数	年1回	年2回

④ いきいきチケット支給事業

事業概要	70歳以上の方、又は身体障害者手帳、療育手帳、もしくは精神障害者保健福祉手帳の所有者を対象として、はり・きゅう・あん摩マッサージの施術、温泉・市営プールの利用並びに市内のバス・タクシーへの乗車ができるチケットを交付します。 今後、事業内容の見直し・検討を行い、更なる利便性向上に努めます。		
事業区分	老人福祉費事業		
対象者	70歳以上の高齢者 身体障害者手帳等の所有者	開始年度	平成17（2005）年度
事業関係者	はりきゅうマッサージ事業者 温泉・市営プール事業者、バス・タクシー事業者		
	事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）
	はり・きゅう・あん摩マッサージ券	16,140部	17,000部
	温泉・市営プール・バス・タクシー券	18,633部	19,500部

⑤ 老人クラブ連合会運営支援事業

事業概要	<p>老人クラブは、地域の高齢者を対象として、社会参加・生きがいつくり・仲間づくり・健康づくりなどの推進を図っており、高齢者が安心して暮らすために近所の方々と支え合い、健康活動や友愛活動、奉仕活動（ボランティア活動）などを行っています。</p> <p>また、本市は、高齢者自身が主体性をもって社会参加する活動や発案して行っている活動について、霧島市老人クラブ連合会に補助金を交付し、高齢者の生きがいつくり、社会参加を促進する活動を支援しており、今後も継続して支援していきます。</p>		
事業区分	老人福祉費事業		
対象者	霧島市老人クラブ連合会	開始年度	平成 17(2005)年度
事業関係者	——		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
参加箇所数	108 クラブ	110 クラブ	
参加人数	4,464 人	4,500 人	

⑥ 長寿祝金支給事業

事業概要	<p>高齢者の長寿を祝福し、敬意を表するため、節目となる年齢の方を対象として、長寿祝金の支給を行っています。</p> <p>毎年度、満 88 歳（1万円）、満 95 歳（3万円）、満 100 歳（10万円）の節目の年齢に到達する方に祝金を支給します。また、男女それぞれの市内最高齢者については、別途記念品を贈呈します。</p> <p>引き続き、高齢者に敬意を表する事業として継続して実施します。</p>		
事業区分	老人福祉費事業		
対象者	高齢者（節目支給対象者）	開始年度	昭和 32（1957）年度
事業関係者	——		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
支給対象者	1,081 人	1,150 人	

⑦ 自然体験事業等の紹介

事業概要	霧島高原自然体験ツーリズム協議会が実施している「体験まるまるきりしま」を、老人クラブや自治会等の研修旅行のメニューとしても提供しており、トレッキングなどの自然体験や和菓子作りなどの食文化体験、果物収穫などの農林漁業体験など、様々な体験学習を紹介しています。今後も継続して実施していきます。		
事業区分	——		
対象者	市民	開始年度	——
事業関係者	観光PR課		

⑧ シルバー人材センター運営支援事業（シルバー人材センターの活用）

事業概要	<p>シルバー人材センターは、60歳以上の健康で就労意欲のある高齢者に対して地域社会の日常生活に密着した仕事の機会を提供しており、地域における高齢者の就業の場を確保するために大きな役割を果たしています。</p> <p>訪問型サービスAの活動も担っており、サービス提供を増やすための体制確保と、運営費支援や業務量の拡大、機能強化に向けた支援を行うことで、高齢者の就業機会の確保・提供に努めます。</p>		
事業区分	老人福祉費事業		
対象者	シルバー人材センター	開始年度	平成17（2005）年度
事業関係者	——		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
会員数	989人	1,070人	
受託件数	9,013件	9,200件	

⑨ 介護保険ボランティアポイント事業

事業概要	<p>ボランティア活動を通じ、介護予防、生きがいつくりを推進する事業です。ボランティア登録をした方が行った指定受入機関（介護事業所、小学校、通いの場）等でのボランティア活動について、1時間につき100ボランティアポイントを付与し、ポイントの取得数により、年間で介護保険料基準月額額の1割程度（令和5年度現在：最大7,400円）を上限とした交付金を交付します。</p> <p>ボランティア登録員が、高齢者施設等での活動に加え、地域の高齢者の生活支援・介護予防の担い手となれるよう参加者の意欲向上に努め、より多くの高齢者が社会参加できるようにサポートします。</p>		
事業区分	地域支援事業 総合事業 一般介護予防事業 地域介護予防活動支援事業		
対象者	第1号被保険者	開始年度	平成21（2009）年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
登録人数	266人	400人	

⑩ 高齢者グループポイント事業

事業概要	<p>65歳以上の高齢者を含む5人以上の任意のグループがボランティア活動を1時間以上行った場合、1ポイント=1,000円に交換できるポイントを付与します。</p> <p>より多くのグループに参加していただくため、現在登録している団体の活動を広く市民に周知を図り、登録団体数の増加を目指します。</p>		
事業区分	老人福祉費事業（鹿児島県補助事業）		
対象者	高齢者を含む住民グループ	開始年度	平成26（2014）年度
事業関係者	——		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
参加人数	97人	120人	

⑪ 高齢者学級運営事業

事業概要	高齢者が相互の親和を深め、教養を高めるために、お互いで生きがいのある学習内容を計画し、市内6地区で講座を展開しています。講座の取組の一つとして、高齢者と子どもたちとのふれあい学習を行い、世代間交流を図っています。今後も、魅力ある講座内容を設定し、参加しやすい体制づくりに努めます。		
事業区分	高齢者学級運営事業		
対象者	60歳以上の市民	開始年度	昭和50(1975)年度
事業関係者	社会教育課		
	事業評価指標(活動指標)	令和4年度実績	目標(見込)
	参加人数	1,035人	1,700人

⑫ 公民館定期講座開設事業

事業概要	市内7地区の条例公民館を中心に「定期講座」を開設し、身近に学習できる機会を提供しています。多様な講座を開設し、学んだあとは自らも、「きりしま地域人材バンク」へ登録することが可能です。 今後は、多様化・高度化するニーズに対応した講座の開設と、市民が必要とする情報を提供できるような環境づくりを行っていきます。		
事業区分	公民館定期講座開設事業		
対象者	市民	開始年度	平成18(2006)年度
事業関係者	社会教育課		
	事業評価指標(活動指標)	令和4年度実績	目標(見込)
	受講決定者数	1,284人	1,500人

⑬ きりしま地域人材バンク

事業概要	<p>本市では、「きりしま地域人材バンク」を設置しており、生涯学習や社会教育に関する豊かな知識や経験、技能を持っている方がボランティアとして登録しています。各種行事や団体等の催し物等で、ボランティアの派遣依頼があった際に紹介を行っています。</p> <p>これまで同様、社会福祉協議会のボランティアセンターと連携協力しながら、今後は学生ボランティアの確保を図っていきます。</p>		
事業区分	きりしま地域人材バンク		
対象者	市民	開始年度	平成 15 (2003) 年度
事業関係者	社会教育課		
事業評価指標 (活動指標)	令和 4 年度実績	目標 (見込)	
登録者数	1,565 人	1,700 人	

⑭-1 社会福祉施設総務管理事務事業 (国分総合福祉センターの管理運営)

事業概要	<p>高齢者等に対して健康の増進、教養の向上及び福祉の増進を目的として設置された、国分総合福祉センターの管理運営を行います。</p> <p>[令和 10 年度(2028 年度)までは霧島市社会福祉協議会を指定管理者として指定しています。]</p> <p>指定管理者と連携し、安心・安全な施設の維持と管理経費の抑制、利用促進に取り組みます。</p>		
事業区分	社会福祉施設費事業		
対象者	高齢者、身体障害者	開始年度	平成 10 (1998) 年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会		
事業評価指標 (活動指標)	令和 4 年度実績	目標 (見込)	
施設利用者数	28,556 人	46,000 人	

⑭-2 社会福祉施設総務管理事務事業（隼人総合福祉センターの管理運営）

事業概要	<p>高齢者等に対して健康の増進、教養の向上及び福祉の増進を目的として設置された、隼人総合福祉センターの管理運営を行います。</p> <p>[令和10年度(2028年度)までは霧島市社会福祉協議会を指定管理者として指定しています。]</p> <p>指定管理者と連携し、安心・安全な施設の維持と管理経費の抑制、利用促進に取り組みます。</p>		
事業区分	社会福祉施設費事業		
対象者	高齢者、身体障害者	開始年度	平成5（1993）年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
施設利用者数	4,817人	3,700人	

⑭-3 社会福祉施設総務管理事務事業（溝辺ふれあい温泉センターの管理運営）

事業概要	<p>市民の健康増進と福祉の向上を図るため設置された、溝辺ふれあい温泉センターの管理運営を行います。</p> <p>[令和10年度(2028年度)までは霧島市社会福祉協議会を指定管理者として指定しています。]</p> <p>指定管理者と連携し、安心・安全な施設の維持と管理経費の抑制、利用促進に取り組みます。</p>		
事業区分	社会福祉施設費事業		
対象者	市民	開始年度	平成11（1999）年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
施設利用者数	46,156人	59,000人	

⑭-4 社会福祉施設総務管理事務事業（横川健康温泉センターの管理運営）

事業概要	<p>市民の健康増進と福祉の向上を図るため設置された、横川健康温泉センターの管理運営を行います。</p> <p>[令和10年度(2028年度)までは霧島市社会福祉協議会を指定管理者として指定しています。]</p> <p>指定管理者と連携し、安心・安全な施設の維持と管理経費の抑制、利用促進に取り組みます。</p>		
事業区分	社会福祉施設費事業		
対象者	市民	開始年度	平成6（1994）年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
施設利用者数	31,041人	24,000人	

⑭-5 社会福祉施設総務管理事務事業（霧島温泉健康増進交流センターの管理運営）

事業概要	<p>市民の健康増進と福祉の向上を図るため設置された、霧島温泉健康増進交流センターの管理運営を行います。</p> <p>[令和10年度(2028年度)までは霧島市社会福祉協議会を指定管理者として指定しています。]</p> <p>指定管理者と連携し、安心・安全な施設の維持と管理経費の抑制、利用促進に取り組みます。</p>		
事業区分	社会福祉施設費事業		
対象者	市民	開始年度	平成10（1998）年度
事業関係者	霧島市社会福祉協議会		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
施設利用者数	27,563人	43,000人	

⑮ 健康福祉まつり開催事業

事業概要	<p>医療及び福祉関係等の団体に構成する「霧島市健康福祉まつり実行委員会」を設立し、霧島市との共催により、市民の健康づくり並びに福祉の推進のため、市民総ぐるみの啓発活動を実施することを目的として健康福祉まつりを開催しています。</p> <p>今後も、より多くの市民が参加できるように内容の検討を行いながら開催していきます。</p>		
事業区分	健康福祉まつり開催事業		
対象者	市民	開始年度	平成17(2005)年度
事業関係者	保健福祉政策課、健康増進課、霧島市社会福祉協議会、医療及び福祉関係等の団体		
事業評価指標(活動指標)	令和4年度実績	目標(見込)	
来場者数(延べ人数)	3,377人	4,000人	
参加団体数	38団体	34団体	

2 高齢者の保健事業と介護予防の推進

(1) 施策の方向性

高齢者は加齢に伴い慢性疾患による受療が多く、複数の疾病にかかりやすく、また、要介護の発生率が高い特徴があります。このため、医療と介護両方を必要とすることが多くなります。

本市では、疾病予防、重症化予防、健康寿命の延伸を目的に、令和2年度から「高齢者の保健事業と介護予防の一体的実施事業」を開始しました。健康増進課やすこやか保健センター、保険年金課、長寿・障害福祉課等、関係課が連携し、特定健診や長寿健診による疾病の早期発見・重症化予防に取り組むほか、通いの場等での積極的な健康教育や健康状態が不明な高齢者に対する個別的支援などを通じ、高齢者の健康づくりを推進します。

(2) 取り組むべき課題

- ・生活習慣病重症化予防の取組強化
- ・運動体操サロンの拡大・充実
- ・特定健診・長寿健診の受診率向上
- ・食生活改善推進員や健康運動普及推進員の通いの場等への派遣

(3) みんなでできること

【市民一人ひとりで】

- ・特定健診や長寿健診を毎年受診し、健康管理に努める
- ・栄養改善・口腔機能向上・運動・身体活動などの知識の習得に努める
- ・地域行事などの社会参加に心がける

【地域で】

- ・地域のひろばでの専門職（理学療法士や管理栄養士、歯科衛生士等）の積極的な活用
- ・特定健診や長寿健診受診の呼びかけ

【団体・事業所等で】

- ・通いの場の創出
- ・通いの場等への積極的な関与（ポピュレーションアプローチ）の推進

(4) 実施事業

① 高齢者の保健事業と介護予防の一体的実施事業

事業概要	<p>本市の健康課題を踏まえて、国民健康保険保健事業や介護保険制度の地域支援事業等との一体的実施によるフレイル対策や疾病予防・重症化予防を推進し、市民の健康寿命の延伸を図り、ひいては医療費の適正化を目指します。</p> <p>具体的には、健康診査の結果に基づいた重症化予防を目的とした訪問等による保健指導の実施、健康状態不明者の把握を行い、保健・医療・介護サービスへのつなぎ等を行います。また、地域のひろばなどの通いの場に保健師、管理栄養士、歯科衛生士等を派遣し、参加者の健康状態を把握し、市民へのフレイル予防に関する普及啓発を行います。</p>		
事業区分	後期高齢者医療特別会計		
対象者	高齢者	開始年度	令和2（2020）年度
事業関係者	保険年金課 すこやか保健センター 健康増進課 長寿・障害福祉課		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
通いの場等への出前講座	年間40箇所	年間50箇所	
特定健診受診率	46.0%	60%	
長寿健診受診率	38.1%	40%	
口腔健診受診率	17.1%	20%	

② 運動体操サロン

事業概要	<p>フレイル状態にある方やフレイル予防に興味のある方を対象に、体操や運動の実技や、栄養改善、口腔ケア等の講話を行う教室を各地域で実施します。参加者へは身体能力の評価や問診を実施し、心身機能の維持・向上ができる機会とするとともに、自宅でできるセルフケアの習得や地域活動への参加を促し、元気高齢者を支援します。またフレイル状態によっては関係各所と連携を図ります。</p>		
事業区分	後期高齢者医療特別会計		
対象者	高齢者	開始年度	令和3（2021）年度
事業関係者	霧島どんサポートの会、健康運動普及推進員、霧島市地域包括支援センター		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
運動体操サロンに参加した人(実)	221人	300人	

③ 介護予防普及啓発事業

事業概要	高齢者がいくつになってもいきいきとした生活を送るための介護予防・フレイル予防の取組として、地域のひろばや老人クラブ等の通いの場へ出前講座を行っています。栄養や運動、口腔ケアなどに関する知識の普及のため、管理栄養士や理学療法士、歯科衛生士、地域包括支援センター職員などの専門職を積極的に派遣しています。今後も、地域における健康づくり活動の支援を行っていきます。		
事業区分	地域支援事業 総合事業 一般介護予防事業 介護予防普及啓発事業		
対象者	地縁団体等	開始年度	令和3（2021）年度
事業関係者	霧島市地域包括支援センター、霧島どんサポートの会、始良地区薬剤師会 在宅歯科衛生士、在宅管理栄養士等		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
通いの場派遣回数（延べ）	69回	100回	
参加人数（延べ）	957人	1,500人	

④ 健康づくり事業

事業概要	生活習慣病予防やこころの健康づくりについて、知識の普及や健康づくりの意識の高揚のため、市民健康講座や出前講座を実施します。 また、食生活改善推進員や健康運動普及推進員が通いの場で、健康な食生活の知識や健康体操の普及を行っています。		
事業区分	健康づくり事業		
対象者	市民	開始年度	——
事業関係者	健康増進課、すこやか保健センター		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
開催件数（市民健康講座）	1回	2回	
開催件数（出前講座）	13回	15回	

⑤ 食生活改善推進員・健康運動普及推進員の活動

事業概要	市民の健康づくりを推進する食生活改善推進員、健康運動普及推進員の地域活動を支援します。		
事業区分	食生活改善推進員・健康運動普及推進員活動		
対象者	市民	開始年度	——
事業関係者	健康増進課		
事業評価指標（活動指標）	令和4年度実績	目標（見込）	
食生活改善推進員人数	87人	90人	
健康運動普及推進員人数	60人	60人	