

# 平成27年度 第2回霧島市立図書館協議会 会次第

平成27年12月3日(木曜日)  
国分公民館 小会議室

1 開会あいさつ

2 協議会会長あいさつ

3 協議

(1) 平成27年度途中経過報告

(2) 指定管理者制度の内容について

(3) その他

4 その他

5 閉会

# 霧島市立図書館協議会委員

平成27年4月1日現在

	氏名	所属役職名等	選出区分	摘要
1	肥後 義弘	元中学校校長	学識経験	会長
2	瀬戸口 信海	元中学校校長 元霧島市文化協会会長	学識経験	
3	勝間田 収	校長会代表 宮内小学校長	学校教育	
4	高橋 千穂	牧園小学校司書	学校教育	
5	工藤 夕美	第一幼児教育短期大学講師	社会教育	副会長
6	石塚 雅子	読書グループ 「ふくの子おはなし会」会員	社会教育	
7	戸高 輝子	横川地区子ども会育成連絡協議会副会長	社会教育	
8	家村 千鶴	元溝辺町おはなしボランティアグループ	社会教育	
9	福迫 三枝子	読書活動ボランティアグループ 「りんごの木おはなし会」代表	社会教育	
10	宮崎 喜保子	読書グループ「こぐまの会」代表	社会教育	

(任期)

平成27年4月1日から平成29年3月31日までの期間

## 霧島市立図書館担当者

国分図書館	館長	富永 克義
	グループ長	烏丸 充弘
	主査	湊 ゆかり
	主査	前畑 義和
	主査	田邊 智美
	主任主事	中村 美奈子
隼人図書館	主査	久木田 みどり
溝辺図書室	主査	喜聞 涼子
横川図書室	主査	長崎 二成
牧園図書室	主査	宮田 愛子
霧島図書室	主査	潤 夕子
福山図書室	主査	笹川 あゆみ

# (1) 平成27年度 途中経過報告

平成27年度図書館・図書室利用状況等

## ●入館者数

単位:人

館名	月別入館者数							合計	26年度 (4~10月)	増減比較 (H27-H26)	27年度 月平均	26年度 月平均
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月					
国分	14,469	16,334	11,538	19,395	24,482	16,233	16,310	118,761	115,630	3,131	16,966	16,519
隼人	2,394	2,937	2,690	3,451	4,315	2,480	2,647	20,914	22,863	△ 1,949	2,988	3,267
溝辺	382	353	495	490	599	404	499	3,222	3,295	△ 73	461	471
横川	376	414	399	584	663	344	315	3,095	3,616	△ 521	443	517
牧園	119	141	109	138	124	126	147	904	672	232	130	96
霧島	497	491	697	522	331	611	744	3,893	3,496	397	557	500
福山	192	166	195	210	231	193	329	1,516	2,059	△ 543	217	295
合計	18,429	20,836	16,123	24,790	30,745	20,391	20,991	152,305	151,631	674	21,758	21,662

## ●蔵書冊数

単位:冊

館名	26年度末	増加冊数	10月末蔵書合計
		4月 ~ 10月	
国分	245,078	2,724	247,802
隼人	78,010	949	78,959
溝辺	21,566	260	21,826
横川	23,201	254	23,455
牧園	18,291	172	18,463
霧島	16,276	137	16,413
福山	7,404	197	7,601
合計	409,826	4,693	414,519

## ●貸出利用者数

単位:人

館名	月別利用者数							合計	26年度 (4~10月)	増減比較 (H27-H26)	27年度 月平均	26年度 月平均
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月					
国分	6,393	6,999	5,966	8,028	7,933	7,096	7,092	49,507	50,262	△ 755	7,073	7,181
隼人	1,964	2,228	2,233	2,410	2,407	2,043	2,099	15,384	15,419	△ 35	2,198	2,203
溝辺	139	165	191	212	273	175	190	1,345	1,380	△ 35	193	198
横川	155	147	166	215	204	138	132	1,157	1,127	30	166	161
牧園	69	96	83	102	95	93	96	634	481	153	91	69
霧島	193	149	203	198	182	196	208	1,329	1,460	△ 131	190	209
福山	85	77	83	105	95	101	101	647	601	46	93	86
合計	8,998	9,861	8,925	11,270	11,189	9,842	9,918	70,003	70,730	△ 727	10,001	10,105

## ★うち移動図書館利用者

単位:人

館名	月別利用者数							合計	26年度 (4~10月)	増減比較 (H27-H26)	27年度 月平均	26年度 月平均
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月					
国分	218	494	750	857	162	693	784	3,958	4,027	△ 69	566	576
隼人	257	280	280	234	70	257	265	1,643	1,616	27	235	231
合計	475	774	1,030	1,091	232	950	1,049	5,601	5,643	△ 42	801	807

## ●貸出冊数

単位:冊

館名	月別貸出冊数							合計	26年度 (4~10月)	増減比較 (H27-H26)	27年度 月平均	26年度 月平均
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月					
国分	21,074	24,239	20,815	27,224	26,912	23,722	24,095	168,081	170,770	△ 2,689	24,012	24,396
隼人	7,722	8,609	8,525	9,157	8,953	7,869	8,107	58,942	58,877	65	8,421	8,411
溝辺	406	393	468	591	721	435	444	3,458	3,999	△ 541	494	572
横川	480	460	532	640	691	465	411	3,679	3,548	131	526	507
牧園	210	327	259	348	303	336	334	2,117	1,458	659	303	209
霧島	671	555	711	771	680	664	719	4,771	6,259	△ 1,488	682	895
福山	292	264	278	386	351	322	348	2,241	2,217	24	321	317
合計	30,855	34,847	31,588	39,117	38,611	33,813	34,458	243,289	247,128	△ 3,839	34,756	35,304

## ★うち移動図書館利用者

単位:冊

館名	月別貸出冊数							合計	26年度 (4~10月)	増減比較 (H27-H26)	27年度 月平均	26年度 月平均
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月					
国分	943	3,210	3,597	3,906	942	3,241	3,822	19,661	18,909	752	2,809	2,702
隼人	1,364	1,428	1,357	1,232	530	1,386	1,350	8,647	7,206	1,441	1,236	1,030
合計	2,307	4,638	4,954	5,138	1,472	4,627	5,172	28,308	26,115	2,193	4,044	3,731

2015・第69回読書週間（10月27日～11月9日） 行事一覧

行事名	日時または期間	主催・後援・協賛等	行事内容
出前おはなし会	10月23日	持松小学校 国分図書館	ボランティアグループ「りんごの木おはなし会」による出前おはなし会の実施。
	10月21日	万膳小学校 国分図書館	ボランティアグループ「とぶうの会」による出前おはなし会の実施。
	10月8日	牧園保育園 国分図書館	ボランティアグループ「ほるとの森」による出前おはなし会の実施。
	10月10日	牧園小学校 国分図書館	
	10月27日	天降川小学校 国分図書館	
	10月30日	竹子小学校 国分図書館	
	11月10日	上小川小学校 国分図書館	
	11月13日	国分中学校 国分図書館	
	11月14日	小野小学校 国分図書館	ボランティアおはなしグループ「紙ふうせん」によるおはなし会の実施。
	11月25日	向花小学校 国分図書館	
	11月27日	国分小学校 国分図書館	
	10月22日	おはなしグループ「紙ふうせん」 永水小学校	
	11月4日	おはなしグループ「紙ふうせん」 大田幼稚園	おはなしグループ「紙ふうせん」 霧島小学校
	11月11日	おはなしグループ「紙ふうせん」 霧島小学校	
11月19日	おはなしグループ「紙ふうせん」 大田小学校		
霧島市市制施行10周年記念国分図書館読書まつり	11月15日	国分図書館	ボランティアグループによるおはなし会、映画、工作、ミニコンサート、本のリサイクル市等。
おすすめの本展示	10月1日～11月30日	国分図書館	利用者おすすめの本の募集、展示。
秋の読書週間ロビーテーマ展示「芥川賞受賞作品特集」	10月27日～11月9日	単人図書館	秋の読書週間に「芥川賞受賞作品」を特集する。今年芥川賞は第153回、創設80年を迎えた。今回は近年に発表された120回以降の作品を集めて展示。
霧島市市制施行10周年記念単人おはなし王国	11月29日	単人図書館	ボランティアグループ等によるおはなし会、かがくあそび、工作等。
ポスター掲示	10月27日～11月9日	国分図書館	読書週間のポスター掲示。
		単人図書館	
		溝辺図書室	
		福山図書室	
		横川図書室	読書週間のポスター掲示・壁面に読書標語「いつだって、読書日和」のレイアウト。
		牧園図書室	読書週間のポスター掲示。
霧島市市制施行10周年記念おはなし王国 in みぞべ	12月23日	溝辺図書室	学校司書、ボランティアグループ等による読み聞かせ、ペープサート等の実施。
霧島市市制施行10周年記念おはなし王国 in まきぞの	12月12日	牧園図書室	学校司書、霧島高校（ボランティア）の生徒による読み聞かせや工作等の実施。
「読書週間」図書特別展示	10月27日～11月9日	牧園図書室	親子で楽しめる本、子ども向けの本、大人も楽しめる本等、新刊の購入やお勧めの絵本の紹介。
「読書週間」特別展示	10月27日～11月9日	霧島図書室	読書週間のポスター掲示・おすすめ本の展示。
霧島市市制施行10周年記念おはなし王国 in きりしま	11月28日	霧島地区読書グループ 霧島図書室	ボランティアグループによるわらべうたや読み聞かせ、パネルシアター、アドベントカレンダー作り。
霧島市市制施行10周年記念おはなしフェスタ	12月13日	福山図書室 福山地区ふくの子おはなし会 牧之原中学校図書部 牧之原幼稚園保護者	ボランティアグループ等による読み聞かせ、工作等。

出水市立中央図書館（指定管理者施設）の運営状況

平成 27 年 8 月 18 日視察

【運営の状況】

- ・開館日等の増加状況 毎週 1 回休館から毎月 1 回休館へ（年間平均 340 日開館）  
開館時間は変化なし・夜間行事開催時は時間増
- ・職員体制の変化 本社機能が付加・定期人事異動で組織の活性化  
本社データの蓄積によるレファレンス・リスクへの迅速な対応  
職員研修の定期開催、中央館・分館相互のヘルプ体制の導入で人員配置の効率化を実施  
司書スタッフ構成比の向上（50%から 83%へ増加）  
毎月スキルアップのため、司書業務や個人情報保護対策などの研修を実施

・利用者数の推移

区分	H23	H24	H25
入館者数	125,018 人	117,681 人	116,056 人
貸出者数	69,269 人	64,729 人	65,070 人
貸出冊数	335,153 冊	368,331 冊	368,958 冊

- ・自主事業の状況 図書館を使った調べる学習コンクールの開催・児童書展示会・YA 図書館クラブの開講・出水論語塾・図書宅配サービス等を実施（予算は指定管理委託料の中で捻出）
- ・選書の方法 指定管理者で選書し、選書決定・支出は行政が行う。（別途予算）

【行政との連携】

指定管理者と教育委員会との合同意見交換会（年 3 回）  
行政（館長）と指定管理者総括責任者との定期情報交換会（毎月）  
社会教育委員の会への出席、行政へ月例報告  
市広報物の行政への依頼、モニタリングへの立ち会い  
ブックスタートへの協同参画、自治会文庫等への協力（廃棄本の再利用）、放課後児童クラブへの巡回文庫実施

【学校図書館や分館との連携】

学校訪問の実施（年間行事の紹介等）  
移動図書館での訪問（小学校 14 校・中学校 2 校）  
職場体験学習・地域貢献体験研修の受け入れ  
ブックトークの実施（H26～）  
中学生による読書ボランティア活動支援  
児童・生徒の調べ学習支援

【質疑】

- Q1 直當時の市職員司書・臨時職員司書の配置先はどうされたか。
- A1 指定管理者制度導入と同時に読書推進課が新設された。市図書館職員2名とも読書推進課に配置、臨時職員司書は、ほとんどが指定管理者に雇用された。
- Q2 分館との連携は、どのようにされているか。
- A2 月1回参集し、まとめの会を行っている。行事や多忙時は職員の再配置を行い、相互協力体制を築いている。
- Q3 読書推進課の人員はどのようになっているか。
- A3 課長と係長の他に兼務職員が1名である。兼務職員は学校教育課の仕事にウェイトが置かれているが、その反面学校などとの連携は取りやすい。
- Q4 選書の最終決定と本の購入事務を、行政が行なっているのはどうしてか。
- A4 先に指定管理制度を導入した阿久根市を参考としたためである。
- Q5 移動図書館車はどのように利用されているか。
- A5 中央館で運営している移動図書館車1台と、指定管理者がリースで借りているワゴン車1台を利用している。分館には配置していない。
- Q6 新規事業に伴い予算は増えるのか。
- A6 規定内の予算の中で、工夫して新規事業を実施している。ただし、図書宅配サービスについては、件数が増えたら予算に反映するよう考慮してもらっている。
- Q7 自治会への本の再利用は、どのようにされているのか。
- A7 図書館が除籍処理したものを、各自治会長が図書館から受け取っている。
- Q8 郷土資料の収集は、どのようにされているか。
- A8 指定管理者が収集している。

## 霧島市立図書館における指定管理者制度導入検討について

### 1 過去における指定管理者制度導入の検討について

図書館における指定管理者制度については、平成 18 年度から教育委員会内及び図書館協議会において検討・協議を行い、平成 20 年に「図書館は継続性や安定性が求められており、指定管理者制度導入はなじまない。」との方針が決定された。

### 2 今回指定管理者制度導入を検討した経緯について

平成 26 年 12 月、霧島市市議会総務文教常任委員会の行政視察報告において、県内の 10 自治体で指定管理者制度が進んでいる現状を踏まえ、諸問題はあるものの霧島市でも図書館における指定管理者制度導入を検討すべきではとの意見が出されたことや、市長の指示を受けて検討することとなった。

### 3 検討組織について

平成 27 年 2 月、教育委員会内に図書館指定管理者制度検討会及び作業部会を設置し、これまで検討会を 6 回、作業部会を 4 回開催した。

### 4 アンケート調査の実施について

(1) 現状把握のため、県内 20 自治体だけではなく本市と人口規模や産業構造が類似している県外 83 自治体にアンケート調査を実施した。(県内 20 自治体、県外 63 自治体から回答を得た。)

### 5 アンケート調査結果について

- (1) 回答を得た自治体のうち指定管理者制度の導入率は、県内 50.0%、県外 15.9%であり、県外では県内と比較して導入率が低い状況であった。
- (2) 指定管理期間は 3 年または 5 年で、2 期目以降もほとんどの自治体で、同一の団体が継続して受託している状況で、直営時の事業も継続されていた。
- (3) 指定管理は、全国大手の企業が多く受託している状況であった。
- (4) 再雇用の割合については、県内ではある程度確保されているものの、県外では回答した全ての自治体で 50.0%未満であった。
- (5) 指定管理者制度導入の主な目的は、サービスの向上や経費節減が最も多い状況であった。
- (6) 応募がなかった例や指揮命令系統の混乱により、直営に戻した自治体があった。
- (7) 指定管理者制度を導入しないとの結論を出している自治体では事業の継続性や蓄積性など様々な懸念があげられていた。

### 6 指定管理者制度導入図書館の視察について

平成 27 年 8 月、出水市立中央図書館を検討会委員と司書で視察した。指定管理者との連

携強化のため専門職をおいた読書推進課が配置されていた。

## 7 分析について

- (1) アンケート調査結果や出水市立中央図書館の視察をとおり、指定管理者制度を導入している自治体では、自治体との連携不足や選書・導入後の職員の再雇用・郷土資料保存の問題があげられているものの、概ね支障なく運営されている状況であった。
- (2) ほとんどが継続して受託していることや直営時の事業も継続されていることから、指定管理者の継続性や安定性はある程度確保できているものと考えられる。
- (3) 指定管理者制度を導入しないとの結論を出している自治体では、主に事業の継続性や蓄積性、安定性、個人情報保護に懸念を示しているほか、学校図書館や他図書館との連携の確保に課題があるとしている。コスト優先によるサービスの低下を懸念する意見も述べられていた。

## 8 まとめ

- (1) 図書館では指定管理者制度の導入は、職員の再雇用の問題もあり今まで培われた専門性の構築が課題となるため、慎重な判断が求められる。
- (2) 図書館は蓄積された郷土資料を活用して郷土誌編纂の一翼を担う機関でもあるため、この方向性も今後検討していく必要がある。
- (3) 指定管理者制度を有効なものとするには、自治体との連携は必要不可欠であり、購入図書を選書に係る業務対応などそれを担う専門職の配置を検討しなければならない。
- (4) 指定管理者の受託状況を見ると、地元を受託できる団体がない自治体は、全国大手の企業が受託している状況である。本市では受託できるような地元の団体が今のところ見当たらない。

図書館の指定管理者制度導入については、こうした課題をさらに十分検討したうえで結論を得るべきものと判断する。

平成 27 年 10 月

図書館指定管理者制度検討会



### (3) その他

#### 《参考》

☆ 学校の授業以外に、普段(月～金曜日)、1日当たりどれくらいの時間、読書をしますか。(教科書や参考書、漫画や雑誌除く)

		平成27年度			平成26年度		
		霧島市(%)	県(%)	全国(%)	霧島市(%)	県(%)	全国(%)
小学生	2時間以上	8.4	7.3	7.5	7.9	7.4	7.6
	1時間以上2時間より少ない	10.1	10.9	10.1	14.3	11.9	10.4
	30分以上1時間より少ない	23.8	21.9	20.1	24.1	23.0	20.2
	10分以上30分より少ない	29.4	28.9	26.5	28.4	28.4	26.5
	10分より少ない	15.5	15.8	15.8	12.7	15.4	15.9
	全くしない	12.7	15.0	19.9	12.4	13.7	19.3
中学生	2時間以上	8.0	6.4	6.3	8.1	6.6	6.7
	1時間以上2時間より少ない	12.0	9.7	8.7	11.0	10.1	8.9
	30分以上1時間より少ない	21.8	19.8	15.6	19.6	19.0	15.8
	10分以上30分より少ない	25.0	26.0	21.6	23.5	24.3	21.6
	10分より少ない	11.0	11.5	12.7	9.7	11.3	12.6
	全くしない	22.2	26.5	35.0	28.0	28.5	34.3

- 昨年度に引き続き、小学生、中学生ともに、全体的に全国や県平均より高い。
- 小学生では、「2時間以上」が昨年度より0.3%増えているが、「全くしない」も0.3%増えている。
- 中学生では、「2時間以上」を除き読書の割合が増えている。

☆ 昼休みや放課後、学校が休みの日に、本(教科書や参考書、漫画や雑誌除く)を読んだり、借りたりするために、学校図書館・室や地域の図書館にどれくらい行きますか。

		平成27年度			平成26年度		
		霧島市(%)	県(%)	全国(%)	霧島市(%)	県(%)	全国(%)
小学生	だいたい週に4回以上行く	13.5	9.7	3.4	17.4	11.1	3.5
	週に1～3回程度行く	28.7	26.3	14.2	31.0	30.4	15.2
	月に1～3回程度行く	15.9	18.0	23.1	19.2	19.0	24.2
	年に数回行く程度	20.1	20.3	28.4	15.4	18.3	27.8
	ほとんど、または、全く行かない	21.3	25.5	30.7	16.9	20.9	29.2
中学生	だいたい週に4回以上行く	4.9	4.1	2.2	4.8	3.9	2.2
	週に1～3回程度行く	19.4	13.0	6.0	14.6	13.2	5.8
	月に1～3回程度行く	17.2	17.5	11.4	18.9	16.7	10.9
	年に数回行く程度	21.2	22.1	23.1	22.9	21.0	22.8
	ほとんど、または、全く行かない	36.8	43.1	57.0	38.4	45.0	58.2

- 昨年度に引き続き、小学生、中学生ともに、「だいたい週に4回以上行く」「週に1～3回程度行く」と回答した割合は、全国や県平均より高いが、小学生は昨年度より3.9%低くなっている。

平成27年度 全国学力・学習状況調査結果より